

新加坡 1+1 自由贸易区建设

● 余军锋

【摘要】 在欧盟、北美自由贸易区等地区性自由贸易进行得如火如荼之时,新加坡在东亚经济危机以后也加紧自身 1+1 双边自由贸易区的建设工作,并与一些国家达成了有关的协议,取得了一定的成效。这成为亚洲国家和地区展开 FTAs 合作的重要范本。

在经济全球化不断加强的大环境下,贸易自由化作为经济全球化的一个重要组成部分,自然也受到重视。各国竞相发挥自己的优势,努力建设各种自由贸易区。新加坡在东亚经济危机以后更是加快了与其他国家 1+1 双边自由贸易区的建设工作。

新加坡 1+1 双边自由贸易协定的现状

就新加坡目前的双边自由贸易协定签署的现状而言,可以分为以下几种类型:

(一)已经达成的 1+1 自由贸易协定(FTAs)

1. 新加坡—新西兰。两国间的紧密经济伙伴关系协定于 2000 年 11 月签署并于 2001 年 1 月 1 日生效。双方承诺新协定的宗旨是加强双边关系、使双边货物和服务贸易自由化、促进双边投资并支持 APEC 和 WTO 的进程。

在货物贸易方面:(1)双方承诺:一旦此协定生效,双方将取消相互间关税;(2)协定规定采用标准的 WTO 语言来禁止采取任何禁止或限制贸易的非关税措施;(3)协定还禁止对商品,包括农产品所给予的任何形式的出口补贴;(4)双方还规定彼此无权对从对方的进口采取保护措施;(5)该协定保留了反倾销条款。

在服务贸易方面:(1)双方承诺将通过不断的自由化推进双边服务贸易的自由化;(2)该协定未把政府采购以及新兴的金融服务等纳入其中;(3)双方承诺对已经纳入协定管辖范围的服

务贸易领域实行国民待遇;(4)双方同意关于服务贸易初始承诺的时间表建立在 WTO 相关承诺的基础之上。双方至少每两年一次逐渐增加承诺,以与 APEC 到 2010 年实现服务贸易自由化和开放化的目标相一致;(5)双方还承诺将提供相互承认专业资格的机制。

在投资方面:(1)双方承诺除非协定另有规定,双方给予一方的投资/投资者的待遇不得低于在相似情况下给予任何其他国家或单独关税区投资/投资者的待遇;(2)双方承诺将给予对方国民待遇;(3)关于待遇标准的问题,要求双方给予对方投资/投资者在最惠国待遇和国民待遇范围内较好的待遇;(4)协定要求双方允许对方投资者自由地转移和回国;(5)关于投资者与国家间投资争端,规定一旦争端提出,当事政府必须清楚地表示同意争端交“投资争端解决国际中心(ICSID)”处理。

2. 新加坡—日本。这是日本第一次与外国签署自由贸易协定。新加坡总理吴作栋于 2000 年 10 月访问日本时宣布双方将于 2001 年 1 月开始展开自由贸易协议的磋商。2002 年 1 月,日本首相小泉访问新加坡时双方签署了名为《新时代经济伙伴关系协定》的新一日自由贸易协定。

“新日自由贸易协定”突破了双边自由贸易协定的传统范围,除了货品与服务领域外,它还包括咨询科技、金融服务与投资等新的领域。具体包括以下六个重点:(1)除农渔业部分外,原则上将废除新加坡与日本两国间大部分商品的关

税；(2)新加坡与日本投资和服务业等方面，相互提供优惠措施，双方达成了“国民待遇”和“最惠国待遇”协定；(3)今后凡在日本注册的商品，将自动在新加坡获得认可；(4)在金融方面，日本央行将与新加坡金融管理局共同设立一个结算网，允许使用日元和新元作即时结算；(5)新加坡与日本将相互放宽对方公民的居留限制，相互承认对方部分大学的学分；(6)实行通用的电子化交易以及电子化辨认制度。

(二)正在讨论中的 1+1 自由贸易协定 (FTAs)

1. 新加坡—美国。由新加坡总理吴作栋与美国前总统克林顿共同宣布，谈判进行得很顺利，目前已经完成了谈判工作的 80%，除了员工利益和环保的课题还未解决外，谈判小组正在讨论竞争和投资环境的事项，预计在年内将达成协定。

新加坡—加拿大。新加坡与加拿大在 2000 年 11 月于文莱举行的 APEC 领导人会议上提出，有关磋商正在进行中。

2. 新加坡—澳大利亚。两国总理于 2000 年 11 月 16 日文莱举行的 APEC 领导人会议时提出，有关磋商正在进行中。

新加坡—墨西哥。双方于 2000 年 7 月开始进行磋商，原定目标是于同年 11 月前达成协议。新加坡与墨西哥于 2000 年 11 月 13 日签署了墨西哥/新加坡自由贸易协议的共同声明，该声明归纳了双方经过 4 次会议所达成的事项，相关磋商仍在进行中。

3. 新加坡—欧洲自由贸易协会。新加坡与欧洲自由贸易协会草签了自由贸易协定，预期从 2003 年起生效。该协定概括了该协会成员国（瑞士、挪威、冰岛、列支敦士登）与新加坡的全部贸易关系，包括服务业、投资、公务采购市场、竞争条例、知识产权及有效的纠纷调节机制等。

(三)拟议中的 1+1 自由贸易协定 (FTAs)

1. 新加坡—中国香港。新加坡总理吴作栋和中国香港特区行政长官董建华于 2001 年 10 月在上海的亚太经合组织领袖峰会期间，讨论了推行香港新加坡自由贸易协定的概念。目前，双边正在探讨这一概念。据悉，有关新加坡与香港的双边自由贸易区协定可能会着重服务贸易，有别于其他以物品贸易为主的协定。

2. 新加坡—欧盟。由新加坡和欧盟谈判签署自由贸易协定的建议，是由新加坡贸工部长杨荣文准将在 2002 年初向欧盟贸易专员拉米提出的。新加坡总理吴作栋在 2002 年 5 月访问葡萄牙、丹麦、西班牙时与这些国家的领导人共同探讨了新加坡与欧盟双边自由贸易协定的谈判工作。相关磋商仍在进行中。

原因分析

新加坡在经济全球化的大环境下，积极加强与其他国家签署 1+1 双边自由贸易协议与建立双边自由贸易区的工作。究其原因，笔者认为主要有以下几个方面：

1. WTO 未能在西雅图会议上展开新一轮磋商和各国在多边贸易政策上尚未集中于彼此的共同利益。

1999 年的西雅图 WTO 新一轮谈判由于反全球化人士的抗议而无果而终，使得全球化范围内的贸易自由化谈判未形成统一的框架。另外，各国在多边贸易政策上尚未形成共同的利益。各国国内总有因自由贸易而受损的利益集团反对参与全球贸易自由化。相对于多边自由贸易体制而言，1+1 双边的自由贸易协定的障碍相对较小，且易于达成并实施。这也促使了新加坡努力寻求新的贸易伙伴。

2. 东盟自身的自由化进展缓慢，东南亚金融危机后 APEC 的自由化发展计划又受挫。

东盟共有 10 个国家，都属于发展中国家，经济发展水平参差不齐。新加坡和文莱属发展

据《越南新闻报》报道，2001 年越南出口胡椒 5.6 万吨，超过了印度尼西亚、巴西、印度、马来西亚等世界胡椒出口大国，成为仅次于印度的世界第二胡椒生产国。目前越南的胡椒种植面积约 3 万公顷，越南将继续采取措施，保持在世界上胡椒产量和出口量的地位。目前，胡椒已经成为越南创汇最多的 10 大出口商品之一。

水平较高的国家,其中新加坡是亚洲“四小龙”之一,文莱为石油高收入国家。而第二层次的国家有泰国、马来西亚、菲律宾和印尼,它们和新加坡都是东盟创建国,这四个国家的经济发展在东南亚属于中等水平。新近加入东盟的越南、柬埔寨、老挝和缅甸的经济还在发展中。其中越南在20世纪90年代末以前还是联合国认定的不发达国家,其余三国至今仍为最不发达国家。而自由化计划本身就意味着关税和各种非关税贸易壁垒的下降甚至消除,国民待遇和最惠国待遇的实行等,这些对经济发展水平较高的国家无疑很有利,而对经济发展相对较弱的一些国家则可能弊大于利,所以东盟自由贸易区(AFTA)的设想虽早在1992年就已提出,但多年来一直进展得很缓慢。AFTA协议原定于2003年正式生效,但是一些国家其中主要是马来西亚为了保护自己的一些工业,提出签署新的协议草案,对难以达到AFTA要求的工业以更长的缓冲时间。时间由2003年推迟到2005年。也正因为这样的原因,新加坡才积极在东盟之外寻求自由贸易。

新加坡与APEC内部其他国家如日本、美国、墨西哥、澳大利亚、新西兰等国的1+1自由贸易谈判的兴起也与东南亚金融危机后,APEC的自由化发展计划受挫(如1998年APEC吉隆坡会议没有通过部门早期自由化计划),美国对APEC的态度渐趋冷淡等方面原因有关。

3. 20世纪80、90年代一再发生的地区性经济危机的教训,也促使新加坡更加重视地区经济合作的重要性。

20世纪末期发生的一系列地区性经济危机,特别是1997年爆发的东亚经济危机,使世界各国(也包括新加坡)认识到,在经济全球化不断加快的时代,地区性的经济危机虽然可能迅速波及和蔓延到整个世界,但是,地域上邻近的国家之间的危机蔓延与相互影响尤为强烈。所以,加强地区内合作不仅有助于防范新的危机,而且也有助于促进整个世界经济的稳定发展。正是基

于这一原因,才促使新加坡积极地展开与地域上邻近的日本、澳大利亚、新西兰等国家签署双边自由贸易协定的工作。

4. 已达成的地区或双边自由贸易协定(FTAs)大多富有成效,产生了示范效应。

目前已有的地区或双边自由贸易协定(FTAs)(如北美自由贸易区)大多对参与国的经济等发展产生了一定的积极效果,对未形成或未参与自由贸易区的国家产生了很大的示范效应,激发了很多国家重视地区或双边自由贸易区的建设工作,也刺激了新加坡积极寻求与其他国家进行1+1双边自由贸易谈判和双边自由贸易区的建设工作。

效果及前景分析

(一)效果

1. 积极方面

日一新自由贸易协定签署后,日本对新加坡撤销了3800多种商品的关税,也就意味着日本从新加坡进口的94%的商品将被取消关税。此外,日本还将在金融、运输、旅游等30多种服务贸易领域对新加坡实行最惠国待遇。新加坡方面也在原来关税比较低的情况下又取消了4种药酒的关税。日方预测,在协定签署后,新加坡对日本产品的免税率将达到99%至100%。新一新自由贸易协定签署后,双方承诺将相互取消原有关税,并给予对方国民待遇和最惠国待遇。双方还承诺要通过共同努力来推动双边服务贸易的自由化的发展。这一切无疑将有力地推动新加坡和新西兰双边经济贸易的发展。

新一美目前已基本达成自由贸易协定,只剩下一些细节的处理问题。对于新一美自由贸易协定,新加坡美国商会发表的一份立场声明指出:一个世界级的新美自由贸易协定将对促成新一轮多边贸易谈判产生积极作用,并成为日后其他双边和多边协定的典范,不仅会带来显著的商

业利益,更有助于加强太平洋区域的合作关系与稳定。另据美官方估计,新美如果成功落实双边自由贸易协定,新加坡经济每年将多增长至少0.7个百分点,并且在5年内为本地创造5万份以上的新工作。如果美新两国消除所有双边关税壁垒,新加坡出口到美国的产品每年将节省1亿100万美元(约2亿130万新元)的关税,出口在5年内每年可增长7%,5年总增长率将超过40%。美国同时也将享受关税下降乃至取消以及最惠国待遇和国民待遇所带来的利益。

新加坡与欧洲自由贸易协会自由贸易协定的谈判工作已经基本结束,该协定概括了协会所有成员国(瑞士、挪威、冰岛和列支敦士登)与新加坡的全部贸易关系,包括服务业、投资、政府采购市场、竞争条例、知识产权及有效的纠纷调节机制等。协定生效后,上述4个欧洲国家和新加坡出入彼此市场的工商和海事产品将享有免税优待。双方还达成了开放服务贸易业(例如金融与电信服务等)和农业的双边协定,这意味着服务业和农产品贸易将遵循该协定的条例行事。这无疑会对双方经贸关系的发展产生积极的影响。

新加坡与其他国家的双边自由贸易谈判也正在有条不紊地进行中(如与墨西哥、与澳大利亚等),相信协定的最终达成和生效必将对新加坡和协定的参与国产生积极的效果。

2. 消极方面

新加坡与其他国家(尤其是与东盟外的国家)签署双边自由贸易协定,在促进新加坡自身经济发展的同时,也导致了东盟内部分国家的警惕甚至反对。

针对新加坡总理吴作栋在解释新加坡为什么要与亚洲分道扬镳而与美国达成协议时所说的“能跑得快的人就应该快跑”的言论,印尼某战略家一语道出了印尼的反应:“如果新加坡认为自己可以跑得那么快,新加坡为什么不自己单独向前跑并成为美国的第51个州呢?”反映了部分

东盟国家对新加坡与同盟外国家缔结自由贸易协定的警惕。

马来西亚总理马哈蒂尔也极力反对新加坡与东盟外国家寻求自由贸易的行为,他认为东盟成员国与该集团外的国家建立自由贸易区将损害东盟利益并削弱东盟自由贸易区(AFTA)的作用。

(二) 前景

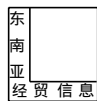
新加坡的1+1双边自由贸易协定和自由贸易区前景看好。协定本身对新加坡这个以出口为导向的小国和新兴工业化国家的贸易和经济发展将起到积极的作用。从长远看,也能弥补新加坡自身的一些缺陷(如资源贫乏、市场狭小等)。由于部分协定不仅包括贸易、经济条款,所以协定的签署还有利于维护新加坡的经济安全甚至政治安全。同时,新加坡与不同经济发展水平的国家和地区的合作模式甚至合作协定条文本身都将成为亚洲国家和地区展开FTAs合作的重要范本,所以,新加坡模式将不仅引起亚洲其他国家和地区的关注,而且也将成为日、美、欧等大国和集团创造与亚洲合作模式的实验场和前沿。

但是,新加坡与东盟外国家签署1+1双边自由贸易协定和建立自由贸易区不可避免地要引起同盟内部分国家的警惕甚至反对,如何处理好与同盟内国家的关系将成为新加坡能否顺利地利用自由贸易协定促进自身发展的重要条件。

参考资料:

1. 冯昭奎:《10+3:走向东亚自由贸易区之路》,《世界经济与政治》2002年第3期。
2. 新加坡《联合早报》2002年4月13日。
3. 新加坡《联合早报》2002年4月15日。

(作者单位:厦门大学东南亚研究中心暨南洋研究院)



据越南农业部门提供的统计数字,目前越南全国龙眼种植面积为51840公顷,年产量24.1万吨。20世纪80年代越南龙眼曾出口到苏联、东欧各国,最多的一年出口创汇达2500万美元。据报道,2002年越南龙眼大幅降价,目前降至多年来的最低价。越南北部九龙江平原龙眼每公斤1600越盾至1700越盾,最低价为每公斤1300越盾(1840越盾约合1元人民币)。